

名古屋学院大学
地域政策研究フォーラム 07

総合研究所
地域政策プロジェクト研究

地域コミュニティの再生 そして創造

—瀬戸市における地域力向上の取り組み—

2015年3月15日（日）13:30～16:30

瀬戸蔵・4階 多目的ホール

共催：瀬戸市

地域政策プロジェクト研究
名古屋学院大学総合研究所

【趣旨】

名古屋学院大学“地域政策研究フォーラム”第7回のテーマは、「地域コミュニティの再生そして創造 —瀬戸市における地域力向上の取り組み—」です。いま、わが国では、戦後の経済社会が大きな転換期を迎えるなか「地域」の大切さが浮上し、また超高齢化や人口減少に備えてそこでのコミュニティの再形成が求められようになりました。ここ瀬戸市では、2007年11月に「地域力向上プラン」が策定され、地域課題を解決できるコミュニティの再構築にむけた活動が活発に行われています。そこで、「地域力」と瀬戸市におけるその向上にむけた取り組みを参考に、地域政策の最重要課題の1つである地域コミュニティの再生そして創造のあり方について考えてみたいと思います。

名古屋学院大学総合研究所
地域政策プロジェクト研究代表 小林 甲一

【プログラム】

第1部 地域のコミュニティと「地域力」 13:30 ~ 15:00

基調講演 「自分たちの力で地域を取り戻すには」 木村 光伸（名古屋学院大学）

基調報告1 瀬戸市：地域力向上の取り組み 鈴木 康夫 氏（瀬戸市地域活動支援室）

基調報告2 超高齢化するコミュニティの課題 村上 寿来（名古屋学院大学）

第2部 トークセッション 15:10 ~ 16:30

「地域コミュニティの再生そして創造にむけて」

司会 小林 甲一（名古屋学院大学経済学部）

パネリスト 木村 光伸

高橋 満治 氏（萩山台地域力向上委員会）

青山 明日香 氏（長根連地区地域力向上委員会）

藤野 昌之 氏（新郷地域力向上委員会）

中桐 章裕 氏（瀬戸市地域活動支援室）

村上 寿来

自分たちの力で地域を取り戻すには

地域政策研究フォーラム

2015.3.15.

名古屋学院大学 木村光伸

地域と地域住民の関係

- ここでいう地域とは何か
- 地域1：人間が生活のために常時利用する空間
- 地域2：自然に依存した生業形態を営む人たちによって形成された地域社会の場

両者の関係は
人の暮らしがあって、自然が生かされる

- 地域の定義に立ち返ろう
 - 制度的枠組
 - 住まうことによって生じ、維持されてきた社会関係
その違いは、関係する人たちの意識の違い

生活の場としての地域

- 地域は自立的な生活の場である
- 生活のために「必要なこと・必要なもの」
 - 生活空間（歴史と文化も大切な要素）
 - 生活資源（資源と人間社会とを繋ぐもの）
 - 生活費用（経済的自立）
- 地域は人間生活が自然と結び合う場でもある
 - 結び合うとは双務的である
自然に強いてはならない
- 地域は経済的自立によって成り立ってきた
- 地域はそれぞれに固有の暮らしの文化を持っている

そもそも瀬戸ってどんなところ？ ものづくりと自然が調和した「まち」

自然がくらしと産業を支えてきた

人々の生活が自然を育んできた

瀬戸における地域のありようについて

(1) 瀬戸を支えてきた
自然

(2) 瀬戸を支えてきた
経済的背景

瀬戸の「地域」はそのような条件を 満たしてきたのだろうか

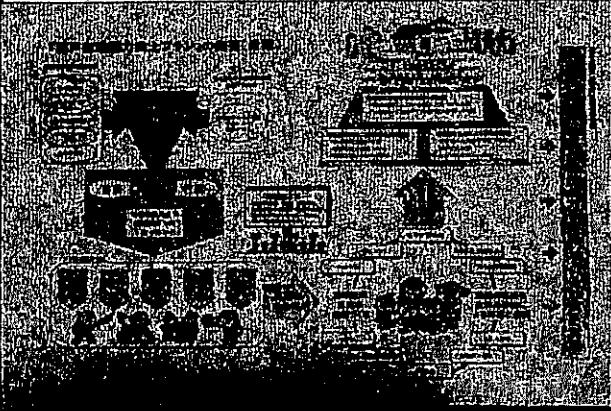
- 歴史として
- 地域の歴史と周辺地域との関係
- 住民の居住の現実
- 生業として
- 経済的自立として
- 地域社会として
- 地域固有の文化という視点で
- 大きな地域形成の中で地域社会も変わらざるを得なかつた

—愛知万博が瀬戸を変えたのか—

地域を住民の手に取り戻すために

- ・現代における地域の塊し方・壊れ方
- ・日常的生活=職住一致=地域的近隣関係=共生
生活空間としての地域
産業・経済空間としての地域
- ・適切な関わりと過剰な干渉
共同体的な地域の原理
- ・地域らしくとは
地域には秩序が不可欠
それは機械的役割分担や強制的関係ではない
- ・共助という考え方
便利に、せめて可能な限り不便さを解消.....

瀬戸における「地域力」の基本



「地域力」は「ご近所の底力」ではない

- ・難問解決は必要ですが、
個別具体的な問題解決と
生活圏全体の安定を求めるとの違いを
理解しよう
- ・必要なのはみんなで生活する能力
美しいが不便な生活はいやですか?
自分の必要なときに何でも出来ることが
便利さなのでしょうか?

瀬戸という地域における問題とは

- 交通の不便さ
買い物・医療・教育・日常生活全般
地域がいくつかの集落に分断
交流の障害・相互理解の障害
災害に対する不安
土砂崩れ・交通障害
治安上の不安
警察力・消防力の不足
経済的の不安定
地域産業の構造変化・職住近接から日常的出稼ぎへ

自助・共助・公助

-生活のための便宜性と生活への干渉-

- ・生活する街にするため行政的な支援が必要だった
- ・生活形態によって支援のあり方が異なる
どのような支援を求めるのか
日常的な生活支援
世代の継承を可能とするようなまちづくり
産業活性化
- ・地域と生活と経済
産業立地の再構築は必要
住民の地域愛・発想・行動力の活用
- ・道なき道を歩いてきたことの功罪

瀬戸の街でできること

- ・地域の再生？
- ・疑似共同体の形成？
- ・市民活動としての地域活動？
- ・産業資源の保護・活用？
- ・自然・生物多様性の保全？
- ・「瀬戸で生きてよかった！」



**基調報告1
瀬戸市:地域力向上の取り組み**

瀬戸市役所地域活動支援室 鈴木康夫

地域力の考え方の起源

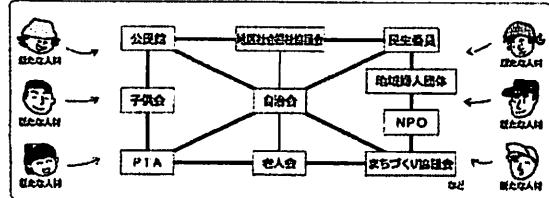
・瀬戸市第5次総合計画(H18~H27)の目指す姿
「自立し、助けあって、市民が力を発揮している社会」

・市民一人ひとりが身近な地域課題を共有し、力を合わせてその課題解決に取り組んでいくための指針として『地域力向上プラン』を策定

←全26ページ
瀬戸市地域力向上プラン策定委員会(委員長:木村光伸
名古屋学院大学教授、他委員11名)で検討・答申

地域力とは

- ・防犯や防災、教育など地域が抱える地域の課題を、地域住民自らが主体的に解決していく力。
- ・各種団体が話し合い、協力し合って行う活動。

**地域力向上組織について****地域力向上組織設立(14地域)、設立予定(1地域)、準備中(1地域)**

- ・西陵地域力推進会議(H20. 4. 25発足)
- ・萩山台地域力向上委員会(H20. 6. 25発足)
- ・道泉地域力推進協議会(H20. 6. 26発足)
- ・品野地域力向上委員会(H20. 10. 3発足)
- ・豊野地域力まちづくり協議会(H21. 1. 21発足)
- ・長根地区地域力向上委員会(H22. 6. 30発足)
- ・下品野地域力向上協議会(H22. 10. 21発足)
- ・新郷地域力向上委員会(H23. 12. 17発足)
- ・東明地域力向上推進委員会(H24. 6. 21発足)
- ・妙見地区地域力向上委員会(H25. 2. 21発足)
- ・原山台地域力向上委員会(H26. 3. 26発足)
- ・八幡台住み良いまちづくり協議会(H26. 5. 10発足)
- ・掛川地域力向上委員会(H26. 5. 10発足)
- ・本地地域力向上委員会(H27. 2. 18発足)
- ・(仮称)水野地域力向上委員会(H27. 4. 1発足予定)
- ・山口地域力準備会議(準備中)

地域力向上組織の活動内容**西陵地域力推進会議**

- 西陵お助けたいグループ…庭木剪定、家具転倒防止等のお助け活動
- 防災グループ…灾害図上訓練、家具転倒防止講座
- 公共交通グループ…交通大監視活動、バス停の維持管理
- 環境マナーグループ…クリーンバトロール、学校地域奉仕活動支援
- ふれあいグループ…ふれあいフリーサロン
- 環境美化グループ…花壇・花苗づくり
- 高齢者・子育てグループ…認知症サポートー登成講座
- 西陵地域交流センター…生涯学習講座、センター祭、夏祭り、映画等

**地域力向上組織の活動内容****萩山台地域力向上委員会**

- 防災防犯グループ…防災マップ作成、萩山こども見守り隊、防災フェスタ
- 高齢者グループ…ひだまり井戸端会議
- マナー・外国人グループ…住民交流会、健康祭、可燃ゴミバトロール
- 子育てグループ…子育て農園、防災ラリーと子供DIG、社会見学、ラジオ体操



地域力向上組織の活動内容

道泉地域力推進協議会

高齢者支援グループ……高齢者井戸端会議
 環境・マナーグループ…あいさつ運動、清掃活動、フェンスパトロール
 防災・防犯グループ……パトロール活動、防災運動会、防災マップ作成
 子育て支援グループ……子育てひろば
 交流グループ(センター運営含む)…イベント、生涯学習講座、夏祭り、おもちゃや病院



地域力向上組織の活動内容

品野台地域力向上委員会

高齢者支援グループ……井戸端会議、カラオケ大会、草刈り、料理教室
 子育て支援グループ……わいわい教室(パンお菓子作り)、里山整備、人形劇鑑賞
 防災・防犯グループ……防災研修会、AED講習、市防災訓練参加
 公共交通グループ……視察研修、バス乗り方教室
 品野台地域交流センター…センターまつり、ソフトボール大会、生涯学習講座



地域力向上組織の活動内容

菱野地域力まちづくり協議会

イベント部……ふれあい祭り、花もちづくり、左義長
 生活安全部……防犯パトロール、防災ピクニック
 環境緑化部……環境美化活動、やすらぎの楽園整備
 高齢者支援部……健康長寿サロン、花の苗植替え
 子育て支援部……あいさつ運動、親子合同パトロール
 広報部……広報「ひしの」



地域力向上組織の活動内容

長根連区地域力向上委員会

子育て支援グループ……夏祭り、さつまいも祭り、もちつき大会、育児サロン、昭和の遊び
 高齢者支援グループ……生きがい講座、お茶のみサロン
 安心・安全グループ……防災訓練、高層住宅防火防災訓練、防犯パトロール
 地域交流・環境・マナーグループ…花壇設置、野菜栽培、ゴミ置場環境整備



地域力向上組織の活動内容

下品野地域力向上協議会

防災グループ……避難所開設等訓練、防災研修、AED講習、防災マップ作成・更新
 生活環境グループ(公共交通G…バス乗り方教室、自転車教室)
 (ごみ問題G…アンケート、講習会、リサイクルゲーム)
 (高齢者問題G…シニアライフ推進、健脚講座、座談会)
 生涯学習グループ……講座の検討、講座PR方法の考察
 地域イベントグループ……イベントカレンダー作成、あいさつ運動



地域力向上組織の活動内容

新郷地域力向上委員会

防災グループ……防災住民アンケート、防災マップ作成
 防犯グループ……防犯パトロール、防犯広報
 コミュニティグループ……和菓子作り、あいさつ運動、桜まつり研修会



地域力向上組織の活動内容

東明地域力向上推進委員会

- 高齢化実行委員会……シニアふれあいのつどい
防災実行委員会……防災マップ作成



地域力向上組織の活動内容

原山台地域力向上委員会

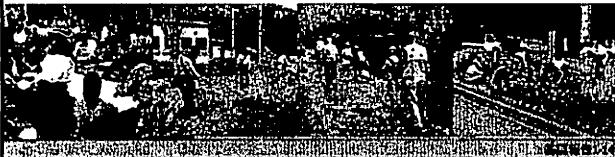
- ふれあい交流グループ……にっこりカフェ、あいさつ運動・児童見守り隊
防災グループ………自主防災体制作り
広報グループ………季刊誌、寄稿文集



地域力向上組織の活動内容

掛川地域力向上委員会

- 子育て支援グループ……登下校時の見守り、子どもらの居場所確保の検討
高齢者支援グループ……近所同士の見守り、生活支援(草刈、買い物)、
安否確認等の検討
コミュニティグループ……環境美化(花壇整備)、ウォーキングマップ作成検討
防災グループ………防災組織作り、防災マップ作成検討



地域力向上活動の良い点

- ①地域が1つになる土台となっている。
- ②地域の課題を地域で解決する「地域力」に対して、地域住民の期待が非常に強いこと。
- ③各種団体間の交流、人の交流が活発になった。事業を行う事で、縦が生まれている。
- ④徐々に、地域力組織の委員に新たなメンバーが加わっている。

地域力向上活動の課題

- ①新しい事業(活動)が増え、さらに忙しくなった。
- ②地域力推進組織・活動を知らない人がいる(広報不足)。
- ③人材(特に若手)発掘が難しい。
- ④地域力としての活動なのか、各種団体としての活動なのか理解されていない。

地域力推進施策の展望案

- 第1ステップ⇒理解**
地域説明会、自治連合会定例会等での説明
- 第2ステップ⇒協働**
リーディング地域の設定、アクションプラン策定、地域力向上事業の実施
- 第3ステップ⇒進化**
協働事業企画提案、地域担当職員配置、地域力推進協議会設置
- 第4ステップ⇒自治確立**
地域内組織統合または事業統合、地域一括交付金、地域内広聴体制の確立

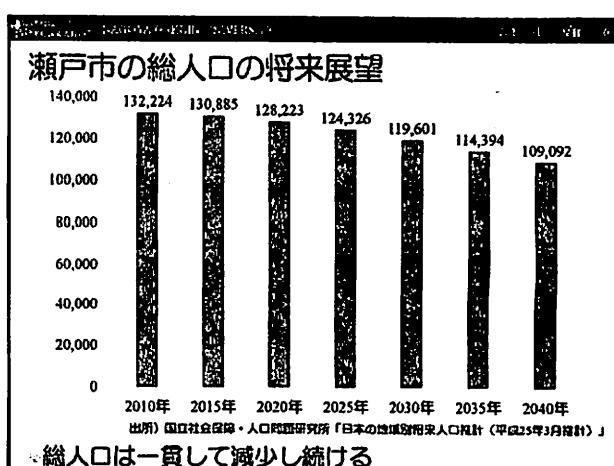
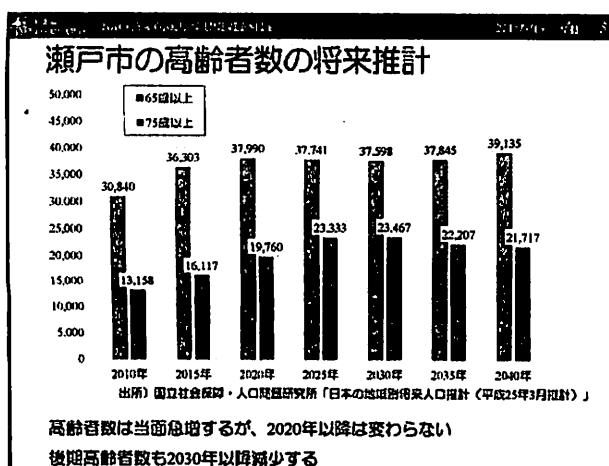
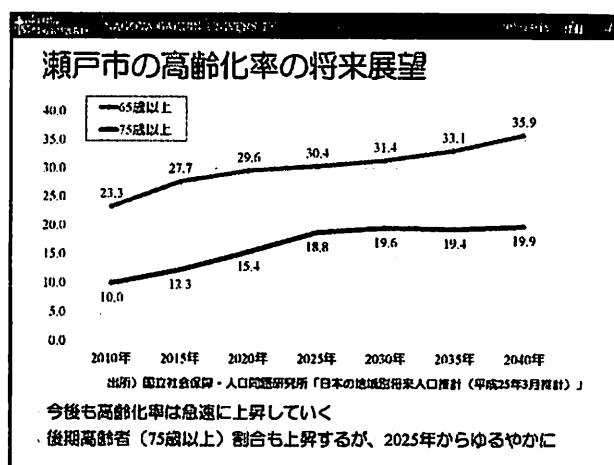
名古屋学院大学 地域政策研究フォーラム
地域コミュニティの再生そして創造—瀬戸市における地域力向上の取り組み

超高齢化する コミュニティの課題

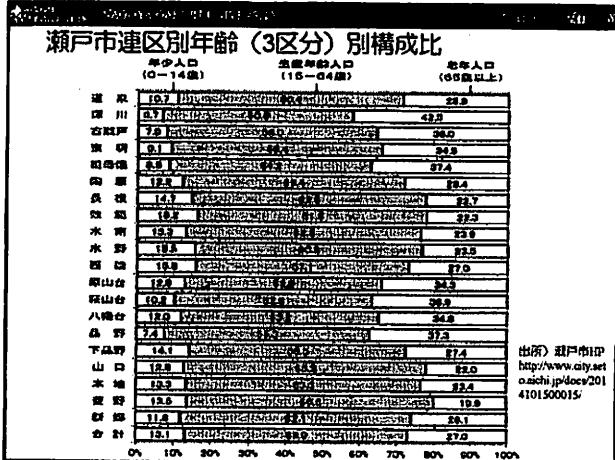
村上寿来（名古屋学院大学）

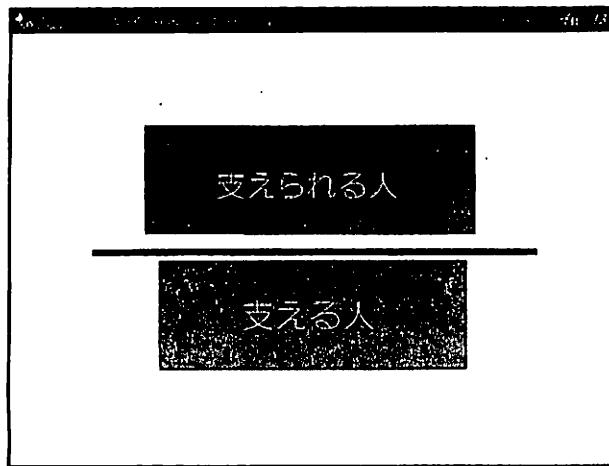
高齢化とは

- 高齢化率が上昇すること
- 高齢化率 = 高齢者 ÷ 総人口 × 100
- = 総人口に占める高齢者の割合



市町村名	現在比率	2010年		2040年の 高齢化比率		現在比率	2010年		2040年の 高齢化比率				
		2010年	2040年	高齢化比率	2010年	2040年	高齢化比率	2010年	2040年	高齢化比率			
日久半島	2.46	6,892	16,968	26.7	1,41	13,303	18,712	28.8	1,41	13,303	18,712	28.8	
みよし市	2.34	8,221	19,235	28.9	1,40	14,477	20,260	30.8	1,40	14,477	20,260	30.8	
豊田市	2.34	29,111	53,070	28.1	1,39	2,821	3,873	27.2	1,39	2,821	3,873	27.2	
豊川市	1.84	11,650	20,621	26.1	1,38	2,567	3,539	25.1	1,38	2,567	3,539	25.1	
刈谷市	1.78	25,199	41,262	22.7	1,37	3,509	5,259	24.2	1,37	3,509	5,259	24.2	
大府市	1.77	5,070	8,943	28.8	1,36	7,547	10,215	33.4	1,36	7,547	10,215	33.4	
知立市	1.76	11,333	19,941	29.2	1,36	34,357	46,917	31.1	1,36	34,357	46,917	31.1	
東三河	1.75	7,402	12,943	22.8	1,35	5,829	7,871	31.4	1,35	5,829	7,871	31.4	
寺田町	1.74	6,506	11,361	27.0	1,34	63,339	112,449	33.3	1,34	63,339	112,449	33.3	
豊田市	1.71	70,183	126,148	29.6	1,33	9,214	12,281	31.8	1,33	9,214	12,281	31.8	
西尾市	1.71	7,687	13,156	27.0	1,32	18,447	24,491	32.2	1,32	18,447	24,491	32.2	
豊橋市	1.66	67,203	111,569	31.7	1,31	19,277	20,649	37.9	1,31	19,277	20,649	37.9	
一宮市	1.62	1,247	24,779	24.1	1,31	29,250	38,779	34.3	1,31	29,250	38,779	34.3	
稻沢市	1.61	18,479	22,649	24.3	1,30	22,337	29,983	34.5	1,30	22,337	29,983	34.5	
大府市	1.57	4,932	7,045	20.9	1,29	7,458	9,701	20.3	1,29	7,458	9,701	20.3	
豊川市	1.51	9,934	15,198	31.9	1,27	18,699	23,196	31.9	1,27	18,699	23,196	31.9	
半田市	1.51	23,029	34,838	31.3	1,27	30,833	39,133	35.9	1,27	30,833	39,133	35.9	
高幡町	1.50	14,332	21,546	31.7	1,26	14,248	17,837	31.2	1,26	14,248	17,837	31.2	
小牧市	1.49	27,623	41,062	32.5	1,25	3,545	6,884	36.4	1,25	3,545	6,884	36.4	
西郷町	1.48	33,542	49,741	31.1	1,25	12,977	14,963	30.8	1,25	12,977	14,963	30.8	
名西町	1.48	44,004	71,029	34.1	1,25	20,184	23,205	34.7	1,25	20,184	23,205	34.7	
日吉町	1.48	62,161	91,932	31.6	1,24	15,693	17,913	35.7	1,24	15,693	17,913	35.7	
豊根村	1.47	18,9973	22,923	22.2	1,23	1,033	1,311	21.2	1,23	1,033	1,311	21.2	
豊明市	1.45	8,245	12,198	28.4	1,22	16,023	18,177	31.2	1,22	16,023	18,177	31.2	
豊川市	1.43	10,176	15,165	27.3	1,22	1,525	2,125	29.1	1,22	1,525	2,125	29.1	
豊橋市	1.42	17,471	24,787	32.1	1,21	0.44	2,507	3,578	33.7	1,21	0.44	2,507	3,578
北設楽郡	1.41	16,523	23,348	28.8	1,20	0.68	612	330	33.8	1,20	0.68	612	33.8
					0.55	1,795	992	39.6	0.55	1,795	992	39.6	





高齢化への対応の方向性

- ・超高齢社会においては、高齢者割合が増大することで、社会の負担が重くなることが問題
- この負担を軽くするためには
 - ・支える側を実質的に増やす
 - ・支えられる側を実質的に減らす
 - ・支えられる側から支える側へと転換する
- コミュニティが大きな役割を果たしうる

支える側を実質的に増やす

- ・子育てしやすいコミュニティづくり
- ・多様な世代の地域活動への参加推進
- ・コミュニティ内での連携強化と効率化
- ...

支えられる側を実質的に減らす

- ・高齢者の健康増進・介護予防
- ・高齢者の自立生活を可能にする環境づくり
- ・防災・減災コミュニティづくり
- ...

支えられる側から支える側への転換

- ・高齢者の社会参加の促進
- ・高齢者の世代内支援の推進
- ・高齢者による世代間支援の推進
- ...

おわりに

- ・超高齢社会においては、今以上に公共財政は厳しくなり、公的支援は困難になる
- ・したがって、コミュニティ自身が超高齢社会へと積極的に対応できるかどうかにかかっている
- ・その際に、高齢者をいかにコミュニティの中で活かしていくかが大きな鍵を握っている
- ・地域力向上委員会の取り組みは、これからの中高齢社会におけるコミュニティ活動の方向性として高く評価できる